

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15) מספר 2018 / 3 מיום 22/02/2018

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.
 נוכחים ה"ה: עו"ד רתם בהרב, עו"ד נטלי שמואלי מעודי, עו"ד שני לוי- גצוביץ, ליאור אבירם.
 מזכיר הועדה: אהרן פישר, רו"ח.
 מרכז הועדה: לילך קוטלובסקי.

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות החלטה</u>
1. פניה 1	3/18	מינהל בת"ש	התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' סכ/2017/29 לעבודות סימון כבישים, אספקת והצבת שלטים ותמרורים	אישור התקשרות
2. פניה 2	4/18	אגף רכש ולוגיסטיקה	התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' מט/2017/4 לאספקת מכוונות טיאוט	אישור התקשרות
3. פניה 3	5/18	אגף רכש ולוגיסטיקה	התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' פמ/2017/8 לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור	אישור התקשרות
4. פניה 4	6/18	אגף רכש ולוגיסטיקה	התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' לת/2017/21 למתן שירותי ליסינג תפעולי לרכב	אישור התקשרות
5. פניה 5	7/18	מינהל החינוך, התרבות והספורט	התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' מא/2017/10 לקבלת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור	אישור התקשרות

התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' סכ/2017/29 לעבודות סימון כבישים, אספקת והצבת שלטים ותמרורים

להלן פניית היחידה:

1. במסגרת שינויים חקיקתיים ממרץ 2017 בנושא הקצאת חניות נכים במפראי פריקה וטעינה לעסקים וחניות פרטיות לנכים, נערך אגף התנועה ליישום הוראות החוק ובכלל זה ביצוע:
 - פרויקט הקצאת מקומות חניה לנכים במפראי פריקה וטעינה.
 - פרויקט הקצאת מקומות חניה לנכים במסגרת חוק הנכים.(להלן: "הפרויקט").
2. אגף התנועה מעונין להתקשר עם קבלן לביצוע הפרויקט ולצורך כך הוא בוחן את האפשרות לעשות שימוש במכרז שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו (להלן: "המכרז"). לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות שתיערך בין העירייה לבין זוכים במכרז, נדרש האגף להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. אגף התנועה סבור כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט להלן.
3. יתרונות ההתקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח למכרז שבנדון והשירותים הניתנים על ידה:
 - למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן ובאפשרותה ליתן שירות ברמה מקצועית גבוהה.
 - במסגרת המכרז שבנדון תיתן משכ"ל גם את השירותים הבאים:
 - ✓ בקרה פיננסית על חשבונות.
 - ✓ בקרה על ביצוע התחייבויות הקבלנים בהתאם לחוזה ההתקשרות.
 - ✓ בדיקת גמר חשבון.
 - משכ"ל מלווה באופן שוטף את ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה.
 - למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח בסטנדרטיים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים ושירותי בקרה על זכויות מועסקים.
 - שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר (8.5% תקורה), ובפרט בהילקח בחשבון כלל החלופות האלטרנטיביות הכרוכות אף הן בעלות ניהול ופיקוח, במידה ושירותים אלו יבוצעו על ידי גורם אחר כלשהו.
4. יצוין כי לזוכה במכרז משכ"ל יתרון מבחינת זמינותו לביצוע פרויקט דחוף זה. העירייה חייבת לתת מענה דחוף לשינויי החקיקה, ברם הקבלנים הפעילים במסגרת המכרז העירוני מס' 114/2015 (מכרז מסגרת פומבי לביצוע עבודות אספקה, התקנה ואחזקת אביזרי תנועה), אינם יכולים לבצע פרויקט רחב היקף זה בנוסף למשימותיהם השוטפות הכוללות בין היתר: התקנת תמרורים ואחזקת שבר, מטלות בעלות אופי ומרכיב בטיחותי ממעלה ראשונה.

5. העירייה ביצעה השוואת מחירים בין כתב הכמויות של המכרז העירוני (114/2015) לבין כתב הכמויות של מכרז משכ"ל מס' סכ / 2017 / 29 ולפיה כנקודת מוצא לפני תיחור, מחירי המכרז העירוני זולים/עדיפים בשיעורים של כ-13.5% וכ-17.5% לשני הפרויקטים המצוינים בסעיף 1 לעיל בהתאמה.
6. יחד עם זאת, להערכתנו פערי העלות כפי שצוינו בסעיף 5 לעיל יפחתו לאחר ביצוע התיחורים במשכ"ל. כמו כן, גם אם שיעור התמורה במכרז משכ"ל לאחר תיחור, יהיה בשיעור דומה או אף גבוה מעט ממחירי המכרז העירוני, לא יהיה מדובר בהבדל משמעותי, ויש ליתן משקל לדחיפות ביצוע הפרויקט.
7. מצ"ב "אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים)" של משרד הפנים מתאריך 21.11.17.
8. האגף מעריך כי ההיקף הכספי של העבודות אשר ברצונו להזמין הינו:
- פרויקט הקצאת מקומות חניה לנכים במפרצי פריקה וטעינה כ-300,000 ₪ + מע"מ.
 - פרויקט הקצאת מקומות חניה לנכים במסגרת חוק הנכים – כ-1,350,000 ₪ + מע"מ.
- מובהר בזאת כי מדובר בהערכה בלבד.
9. לאור האמור לעיל, סבור האגף כי אין טעם לערוך תיחור / מכרז למתן שירותי פיקוח וניהול, ולפיכך, לאור טעמי יעילות וחסכון, מבקש האגף בהתאם לאמור בתקנה 3(15) לתקנות העירויות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' סכ / 2017 / 29 לעבודות סימון כבישים, אספקה והצבת שלטים ותמרורים, וזאת בגין שני הפרויקטים, כפי שצוינו בסעיף 1 לעיל.
10. מצ"ב:
- 1 - תחשיב פערי עלות כמצוין בסעיף 5 לפניה.
 - 2 - אישור התקשרות של משרד הפנים בנדון
 - 3 - סיכום דיון מנכ"ל בנדון
- הערות החשבת:

מדובר בפער כספי של בין 300 – 200 אש"ח ללא מע"מ.
יש לבחון את אפשרות להפעלת הקבלנים הזוכים במכרז העירוני.
לחלופין יש לנהל מו"מ עם משכ"ל להפחתת עלויות.

דיון

1. מר פישר מציג את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)"), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
3. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, ואת הדחיפות בביצוע הפרויקט במסגרתו יינתנו השירותים, לאור השינויים החקיקתיים שפורטו על ידי האגף בפנייתו לועדה, וכן את חשיבות מתן השירותים בצורה מיטבית, שכן מדובר במכרז לעבודות סימון כבישים, אספקת והצבת שלטים ותמרורים, במסגרתו נדרשת בקרה פיננסית על חשבונות, בקרה על ביצוע התחייבויות הקבלנים בהתאם לחוזה ההתקשרות, בדיקת גמר חשבון, ליווי שוטף של ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה, סיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט אשר כוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים ושירותי בקרה על זכויות מועסקים, כמפורט בפניה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:

1. לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח בדרך של מכרז, מאשרת הועדה, כי ההתקשרות עם משכ"ל נדרשת מטעמי יעילות וחסכון ומיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות שפורטו לעיל, וזאת, בין היתר, לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דנן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו, ולפיכך מאשרת הועדה להתקשר עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במכרז סכ/2017/29 לעבודות סימון כבישים, אספקת והצבת שלטים ותמרורים, לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), בשיעור תקורה שלא יעלה על 8.5%, וזאת במסגרת ההתקשרות שתערוך העירייה עם ספק בהתאם למכרז הנ"ל.
2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח ביחס לפרוייקט שיש דחיפות בביצועו, ובמכרז לעבודות סימון כבישים, אספקת והצבת שלטים ותמרורים, הכוללים, בין היתר, בקרה פיננסית על חשבונות, בקרה על ביצוע התחייבויות הקבלנים בהתאם לחוזה ההתקשרות, בדיקת גמר חשבון, ליווי שוטף של ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה, סיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט אשר כוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים ושירותי בקרה על זכויות מועסקים. משכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל.
3. יובהר, כי ככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל החלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה התקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.

4. **פרסום** : הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
(למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה).
החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של משכ"ל.

וכמפורט לעיל.

התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' מט/2017 / 4 לאספקת מכוונות טיאוט

להלן פניית היחידה:

עיריית תל אביב מעוניינת להתקשר עם ספק למתן אספקת מכוונות טיאוט (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו. לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות / התקשרויות שתיערך/נה בין הרשות לבין זכין / זכיינים במכרז, יש לרשות צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. אגף רכש ולוגיסטיקה סבור כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט להלן:

נימוקים לבחירת משכ"ל:

יתרונות ההתקשרות עם משכ"ל והשירותים הניתנים על ידה

- מדובר במכרז המשלב שקלול טכני כלכלי, הן בשלב קביעת הזוכים במכרז והן בשלב קביעת הזוכים בנוהל הצעות המחיר. למשכ"ל יש את הכלים, הניסיון והידע בכדי להוציא אל הפועל את נוהל הצעות המחיר באופן מיטבי, ובפרט לאור היכרותה את המכרז ותנאיו, בהיותה הגורם שערך אותו.
- למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן ובאפשרותה ליתן שירות ברמה מקצועית גבוהה.
- מכוונת טיאוט היא מוצר מורכב, ותהליך הרכישה מצריך מידה רבה של מקצועיות וניסיון, כמו גם היכרות עם השוק. למשכ"ל יש ניסיון רב שנים בכל הקשור לרכש של מכוונות טיאוט.
- העובדה כי מדובר במכרז בשיטה דו שלבית מבטיח כי המחיר יהא אופטימלי עבור הרשות. הספקים נתנו הנחה כבר בשלב מכרז המסגרת, וייתנו הנחה נוספת גם בנוהל הצעות המחיר.
- שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר, בין היתר, בנסיבות בהן הוא אושר על ידי שר הפנים.

לאור האמור לעיל, סבור האגף כי אין טעם לערוך תיחור / מכרז למתן שירותי פיקוח וניהול, וכי יש יתרון ברור להתקשרות עם משכ"ל ולפיכך מבקש האגף לאשר התקשרות עם משכ"ל לאספקת מכוונות טיאוט במכרז מספר מט/2017 / 4 לאספקת מכוונות טיאוט.

דיון

1. מר פישר מציג את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)"), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
3. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, ואת חשיבות מתן השירותים בצורה מיטבית, שכן מדובר במכרז לאספקת מכונות טיאוט, שהינן מוצר מורכב, ותהליך הרכישה מצריך מידה רבה של מקצועיות וניסיון, כמו גם היכרות עם השוק, וכן נדרשת הוצאה לפועל של נוהל הצעות המחיר באופן מיטבי ומתן שירות ברמה מקצועית גבוהה, כמפורט בפניה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:

1. הועדה מצאה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח בדרך של מכרז, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח בפטור ממכרז לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), וכי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות שפורטו לעיל, לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דנן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו.
2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח ביחס למכרז לאספקת מכונות טיאוט שהיא מוצר מורכב, ותהליך הרכישה מצריך מידה רבה של מקצועיות וניסיון, כמו גם היכרות עם השוק. למשכ"ל יש ניסיון רב שנים בכל הקשור לרכש של מכונות טיאוט. משכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל.
3. הועדה מחליטה לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' מט/2017/4 לאספקת מכונות טיאוט, בשיעור תקורה של 5.4%.
4. יובהר, כי ככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל החלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה התקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.
5. **פרסום**: הועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
6. (למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה). החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של משכ"ל.

וכמפורט לעיל.

התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' פמ/2017/8 לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור

להלן פניית היחידה:

עיריית תל אביב מעוניינת להתקשר עם ספקים למתן אספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו.

לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות / התקשרויות שתיערך/נה בין הרשות לבין זכין / זכיינים במכרז, יש לרשות צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. אגף רכש ולוגיסטיקה סבור כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט להלן:

נימוקים לבחירת משכ"ל:

יתרונות ההתקשרות עם משכ"ל והשירותים הניתנים על ידה

- למשכ"ל יש את הכלים, הניסיון והידע בכדי להוציא אל הפועל את נוהל הצעות המחיר באופן מיטבי.
- למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן ובאפשרותה לתת שירות ברמה מקצועית גבוהה.
- כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור הינם מוצרים אשר נדרשת עבורם בתהליך הרכישה מידה רבה של מקצועיות וניסיון, כמו גם היכרות עם השוק. למשכ"ל יש ניסיון רב שנים בכל הקשור לרכישת מוצרים אלה.
- שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר, בין היתר, בנסיבות בהן הוא אושר על ידי שר הפנים.

לאור האמור לעיל, סבור האגף כי אין טעם לערוך תיחור / מכרז למתן שירותי ניהול ופיקוח, אלא יש יתרון להתקשרות עם משכ"ל, בין היתר מטעמי יעילות וחסכון, ולפיכך מבקש האגף לאשר התקשרות עם משכ"ל לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור במכרז מספר פמ/2017/8 לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור.

דיון

1. מר פישר מציג את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)"), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
3. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, ואת חשיבות מתן השירותים בצורה מיטבית, שכן מדובר במכרז לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור, במסגרתו נדרשת הוצאה לפועל של נוהל הצעות המחיר באופן מיטבי ומתן שירות ברמה מקצועית גבוהה, כמפורט בפניה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:

1. הועדה מצאה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות למתן שירותי ניהול ופיקוח בדרך של מכרז, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), וכי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות שפורטו לעיל, לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דנן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו.
2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח ביחס למכרז לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור שהם מוצרים אשר נדרשת עבורם בתהליך הרכישה מידה רבה של מקצועיות וניסיון, כמו גם היכרות עם השוק. למשכ"ל יש ניסיון רב שנים בכל הקשור לרכישת מוצרים אלה. משכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל.
3. הועדה מחליטה לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' פמ/2017/8 לאספקת כלי אצירה מפלסטיק ומתכת לפסולת ולמחזור, בשיעור תקורה של 4.5%.
4. יובהר, כי ככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל החלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה התקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.
5. **פרסום**: הועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
(למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה). החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של משכ"ל.

וכמפורט לעיל.

החלטה מספר 6/18

התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' לת/2017/ 21 למתן שירותי ליסינג תפעולי לרכב

להלן פניית היחידה :

עיריית תל אביב-יפו מעוניינת להתקשר עם ספק למתן שירותי ליסינג תפעולי לכלי רכב (להלן: "השירותים"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז שבנדון (להלן: "המכרז"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו.

לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות / התקשרויות שתיערך/נה בין הרשות לבין זכין / זכיינים במכרז, יש לרשות צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח.

אגף רכש ולוגיסטיקה סבור, כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, לאור המפורט להלן :

נימוקים לבחירת משכ"ל :

יתרונות ההתקשרות עם משכ"ל והשירותים הניתנים על ידה

משכ"ל פרסמה את המכרז, ובמסגרת זאת אפיינה אותו ואת השירותים הניתנים במסגרתו. לאור היכרותה של משכ"ל את המכרז ותנאיו, ולאור היותה בעלת ידע, ניסיון ומיומנות הנדרשים לביצוע שירותי הניהול והפיקוח, היא זה יעיל, כי משכ"ל תעניק שירותי ניהול ופיקוח ביחס למכרז, ובכלל זאת תערוך את הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, הדורשת התאמה של מפרט השירותים הנדרשים בפועל לשירותים הכלולים בהסכם המסגרת, ותבדוק את ההצעות, לרבות עמידתן בתנאי ובדרישות המכרז.

שיעור התקורה שגובה משכ"ל בגין שירותי הניהול והפיקוח במכרז - 4.5%, הינו סביר, וזאת בשים לב לשירותי הניהול והפיקוח הנדרשים ביחס למכרז, כמפורט להלן.

שירותי הניהול והפיקוח שיינתנו ע"י משכ"ל במסגרת המכרז יכללו, בין היתר, את השירותים הבאים :

- ליווי אישי וצמוד של צוות הפרויקט בכל שלבי העסקה ווידוא עמידת ספק בתנאי החוזה.
- מעקב אחר ערבויות ואישורי קיום ביטוחים של הספקים.
- יעוץ בבחירת רכבים והתאמה לצורך, תוך התאמה להנחיות מרכז השלטון המקומי/משרד הפנים בעניין הקצאת רכבים לבכירים/נבחרים.
- סיוע בקביעת נסיעות מבחן על רכבים.
- הפצת מידע רלוונטי מרוכז ביחס למחירוני רכבים, רמות זיהום, צריכת דלק וכיו"ב.
- עריכת ניתוחי כדאיות לביצוע עסקאות.

- עריכת נוהל הצעות מחיר.
 - עריכת חוזה, החתמת שני הצדדים (רשות + ספק).
 - מעקב אחר אספקת הרכבים תוך ניצול קשרי עבודה עם יבואנים.
 - בדיקת חשבוניות שכירות חודשיות טרם העברתן לגביה.
 - בדיקת חשבוניות חריגות (נזקים, השתתפות עצמית, דלק לרכב חלופי וכיו"ב), הן ביחס לתנאי המכרז והן ביחס למחירי השוק.
 - בדיקת סטטוס תביעות מול מחלקות הביטוח של חברות הליסינג.
 - ביצוע חשבון סופי לרכבים כולל איסוף החומרים הרלוונטיים מהספק, בדיקתם ועריכתם לכדי חשבון סופי.
 - ליווי ופיקוח של גוף מקצועי פוסק (מהנדס רכב) במקרים של מחלוקות מקצועיות מול חברת הליסינג.
- לאור האמור לעיל, סבור האגף כי אין טעם לערוך תיחור / מכרז למתן שירותי ניהול ופיקוח, אלא יש יתרון להתקשרות עם משכ"ל ולפיכך מבקש האגף לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מספר לת/2017/21 לליסינג תפעולי כלי רכב.

דיון

1. מר פישר מציג את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)"), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
3. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, ואת חשיבות מתן השירותים בצורה מיטבית, שכן מדובר במכרז למתן שירותי ליסינג תפעולי לכלי רכב, במסגרתו נדרש מתן יעוץ בבחירת רכבים והתאמה לצורך ולהנחיות מרכז השלטון המקומי/משרד הפנים בעניין הקצאת רכבים לבכירים/נבחרים, עריכת ניתוחי כדאיות לביצוע עסקאות, מעקב אחר אספקת הרכבים תוך ניצול קשרי עבודה עם יבואנים וכן עריכת בדיקות שונות, דוגמת חשבונות שכירות חודשיות טרם העברתן לגביה וחשבונות חריגות (נזקים, השתתפות עצמית, דלק לרכב חלופי וכיו"ב), הן ביחס לתנאי המכרז והן ביחס למחירי השוק, וכן בדיקת סטטוס תביעות מול מחלקות הביטוח של חברות הליסינג, כמפורט בפניה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:

1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), וכי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם העירייה, וזאת לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דנן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו.
 2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח ביחס למכרז למתן שירותי ליסינג תפעולי לכלי רכב, הכוללים, בין היתר, מתן יעוץ בבחירת הרכבים, עריכת ניתוחי כדאיות לביצוע עסקאות, מעקב אחר אספקת הרכבים ועריכת בדיקות שונות, לרבות בדיקות חשבונות, הן שוטפות והן חריגות, ובדיקת סטטוס תביעות מול מחלקות הביטוח של חברות הליסינג. משכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל.
 3. הועדה מחליטה לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' לת/21/2017 למתן שירותי ליסינג תפעולי לכלי רכב, בשיעור תקורה של 4.5%.
 4. יובהר, כי ככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל החלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה התקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.
 5. **פרסום**: הועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
- (למען הסדר הטוב, מבקשת הועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה). החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של משכ"ל.

וכמפורט לעיל.

התקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח במסגרת מכרז מס' מא/2017/10 לקבלת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור

להלן פניית היחידה :

1. ביום 08.01.2018 אישרה ועדת התקשרויות עליונה מספר 1/2018, בהחלטתה מס' 8/18, התקשרות עם חברת ד. סער הנדסת מיזוג אויר בע"מ לצורך קבלת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור באמצעות מכרז משכ"ל מס' מא/2017/10.
כמו כן, אישרה הוועדה למנות את החברה למשק וכלכלה כחברה מנהלת מטעם העירייה וכן אישרה לחברה למשק וכלכלה לנהל עם הספק הזוכה מו"מ להוזלת הצעתו.
החלטת ועדת התקשרויות עליונה מס' 8/18 משיבתה מיום 08.01.2018 (פרוטוקול 1/2018) מצ"ב **כנספח א'** לפנייה זו.
2. ביום 11.01.2018 נכנסה לתוקף תקנה 3 (15) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**"), על פיה התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח בין הרשות המקומית לחברה למשק וכלכלה פטורה ממכרז בהתאם להוראות המפורטות בתקנה.
3. לאור הוראות התקנה החדשה, מבקש האגף לעדכן את פנייתו, כמפורט להלן:
 - א. עיריית תל אביב מעוניינת להתקשר עם קבלן למתן שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור (להלן: "**השירותים**"), ולצורך כך היא בוחנת את האפשרות לעשות שימוש במכרז משכ"ל מס' מא/2017/10 (להלן: "**המכרז**"), שפרסמה החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "**משכ"ל**"), אשר לגביו ניתן אישור שר הפנים ושנקבעו זוכים במסגרתו.
 - ב. לצורך ניהול ופיקוח על ההתקשרות בין העירייה לבין זוכים במכרז, יש לאגף צורך להתקשר עם נותן שירותי ניהול ופיקוח. אגף משאבי חינוך סבור כי במקרה זה מירב היתרונות יושגו בעריכת התקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח לאור המפורט להלן:

יתרונות ההתקשרות עם משכ"ל למתן שירותי ניהול ופיקוח למכרז שבנדון, והשירותים הניתנים על ידה

- למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן והיא נותנת שירות ברמה מקצועית גבוהה.
- מאחר שמשכ"ל היא זאת שאפיינה את המכרז שבנדון ואת השירותים הכלולים בו, היא מכירה היטב את המכרז ויש לה את הידע, הניסיון והמיומנות הנדרשים לצורך ניהול המו"מ עם הזכיין הרלוונטי להוזלת הצעתו, לרבות בחינת עמידתו בתנאי ודרישות המכרז, יהיה זה יעיל וראוי שמשכ"ל היא זו אשר תבצע את ניהול המו"מ עם הזכיין הרלוונטי במכרז להוזלת הצעתו.

במסגרת שירותי הניהול, תיתן משכ"ל גם את השירותים הבאים:

- בקרה פיננסית על חשבונות חודשיים .
- בקרה על ביצוע התחייבות הספק בהתאם לחוזה ההתקשרות, באופן שיאפשר פתרון מהיר וזמין לרשויות בביצוע עבודות אחזקת מערכות המיזוג המרכזיות.
- משכ"ל מלווה באופן שוטף את ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה.
- למשכ"ל מעטפת שירותים ייחודית אשר אינה דומה במתכונתה לשירותי ניהול ופיקוח סטנדרטיים אחרים. שירותים אלו מלווים בסיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט וכוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים, ושירותי בקרה על זכויות מועסקים.
- שיעור התמורה בגין שירותי הניהול והפיקוח אותה גובה משכ"ל הינו סביר (6.5% תקורה).

לאור האמור לעיל, סבור האגף כי אין טעם לערוך תיחור / מכרז למתן שירותי פיקוח וניהול אלא יש יתרון להתקשרות עם משכ"ל ולפיכך מבקש האגף לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מספר מס' מא/10/2017 לאספקה והתקנה של מערכות מיזוג מרכזיות ואספקת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות ציבור במוסדות החינוך ומבני ציבור .
כמו כן מבקש האגף, לאשר לחברה למשק וכלכלה לנהל מו"מ עם הספק הזוכה להוזלת מחירי הצעתו.

דיון

1. מר פישר מציג את הפנייה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
3. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח, ואת חשיבות מתן השירותים בצורה מיטבית, שכן מדובר במכרז לקבלת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור, במסגרתו נדרש מתן שירות ברמה מקצועית גבוהה, ניהול מו"מ עם הזכיין הרלוונטי להזלת הצעתו לרבות בחינת עמידתו בתנאי ודרישות המכרז, בקרה פיננסית על חשבונות חודשיים, בקרה על ביצוע התחייבות הספק בהתאם לחוזה ההתקשרות, מתן פתרון מהיר וזמין לרשויות בביצוע עבודות אחזקת מערכות מיזוג מרכזיות, ליווי שוטף של ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה, סיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט אשר כוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים ושירותי בקרה על זכויות מועסקים, כמפורט בפניה.

החלטה

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הועדה, מחליטה הועדה, כדלקמן:
1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), וכי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות ומיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות שפורטו לעיל, לאור הידע והניסיון של משכ"ל במתן שירותי ניהול ופיקוח הנדרשים במכרז דנן, ולאור היכרותה את תנאי המכרז והוראותיו.
 2. הדברים אמורים בפרט בשים לב לכך, שמדובר בשירותי ניהול ופיקוח ביחס למכרז לקבלת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור, הכוללים, בין היתר, מתן שירות ברמה מקצועית גבוהה, ניהול מו"מ עם הזכיין הרלוונטי להזלת הצעתו לרבות בחינת עמידתו בתנאי ודרישות המכרז, בקרה פיננסית על חשבונות חודשיים, בקרה על ביצוע התחייבות הספק בהתאם לחוזה ההתקשרות, מתן פתרון מהיר וזמין לרשויות בביצוע עבודות אחזקת מערכות מיזוג מרכזיות, ליווי שוטף של ההתקשרות לאורך כל חיי החוזה, סיוע גורמים מקצועיים שונים לרבות מתחום הכספים והמשפט אשר כוללים מערך בקרה חשבונאית ומערך בקרה וניהול של ערבויות וביטוחים ושירותי בקרה על זכויות מועסקים, כמפורט בפניה. משכך, ישנה חשיבות, כי שירותי הניהול והפיקוח יינתנו ע"י חברה אשר לה ניסיון, ידע ומומחיות במתן השירותים, דוגמת משכ"ל.
 3. הועדה מחליטה לאשר התקשרות עם משכ"ל לשירותי ניהול ופיקוח במכרז מס' מא/2017/10 לקבלת שירותי אחזקה למערכות מיזוג מרכזיות במוסדות חינוך ובמבני ציבור, בשיעור תקורה של 6.5%.
 4. יובהר, כי ככל שהועדה תחליט שלא לקבוע זוכה כלשהו במסגרת הפניה בבקשה לקבלת הצעות מחיר, תבוטל החלטה להתקשר עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח ו/או יבוטל חוזה התקשרות בין העירייה לבין משכ"ל, ככל שזה כבר נחתם.

5. **פרסום:** הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל.
(למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה).
החוזה שייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא אחר מ- 7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של משכ"ל.

וכמפורט לעיל.


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה
15/3/18
תאריך


משג' וילצר,
גזבר העירייה
14/3/18
תאריך


עו"ד עוזי סלמן,
היועמ"ש לעירייה
8/3/18
תאריך